

تأثیر صدور سند مالکیت مساکن روستایی در توسعه روستایی (مطالعه موردی: روستاهای آهار، گلستانه)

سهیلا ایرانخواه

کارشناس ارشد جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات

دکتر مسعود مهدوی
استاد دانشگاه تهران

دکتر مجتبی قدیری معصوم
استاد دانشگاه تهران

دیگر توسعه بهبود کیفیت زندگی همه مردم است.

اما با وجود این تعاریف متعدد از توسعه، توسعه متوازن و پایدار نیاز همه جوامع انسانی است. برای دستیابی به چنین توسعه‌ای می‌بایست نیازها و شرایط هر یک از جوامع انسانی در ابعاد مادی و معنوی شناسایی و متناسب با آن راهکارهای اجرایی ارائه شود. فضاهای روستایی بخشی از این جوامع انسانی هستند و توسعه پایدار و یکپارچه ملی معطوف به توسعه پایدار در سطح منطقه‌ای، شهری و روستایی است.

در این راستا اهداف عمده ثبت استان و املاک روستایی در ایران عبارتنداز: ۱- مدیریت کارآمد منابع زمین-۲- کمک به مقاوم‌سازی مساکن-۳- تقویت هویت اجتماعی-۴- استفاده از تسهیلات بانکی-۵- کمک به رونق اقتصادی روستا-۶- برابری اجتماعی-۷- توسعه مشارکت‌های مردمی-۸- جلوگیری از مهاجرت‌های بی رویه-۹- فراهم نمودن زمینه مهاجرت معکوس به روستا.

در کشورهای در حال توسعه نظارت و ارزشیابی کاری بسیار حساس و مهم است، زیرا از یک سو اطلاعات لازم را از طریق یک فرایند بازخورده کارآمدتر فراهم می‌آورد تا به مدیریت طرح توانایی آن را ببخشد که وسایل مناسب اجرای طرح را برگزیند. از سوی دیگر ضعف‌های اجرایی طرح را آشکار می‌کند و مشکلاتی که در مرحله برنامه ریزی پیش بینی شده بود معروفی و به یافتن راه حل‌های آنها یاری می‌رساند. از این رو برای تشخیص اینکه آیا وسایل انتخاب شده برای تحقق اهداف طرح مناسب‌اند یا نه و اینکه آیا این هدف‌ها با حداقل هزینه تحقق می‌یابند یا نه، نظارت و ارزشیابی طرح‌های توسعه روستایی ضرورت دارد.^(از کیاوه غفاری، ۱۳۹۳، ۳۷)

اکنون بیش از ۱۰ سال از اجرای طرح صدور سند خانه‌های روستایی، می‌گذرد. لازم است با تکیه بر شاخص‌ها و معیارهایی مشخص در این زمینه میزان دستیابی به اهداف این طرح همچون ارتقای سطح زندگی و معیشت روستائیان و دستیابی به توسعه پایدار در روستاهای کشور بررسی شود. زیرا با کمک معیارها و شاخص‌هایی می‌توان مراحل مختلف طرح را بررسی و ارزیابی نمود و به شناخت اثرات اجرایی طرح در ابعاد مختلف اقتصادی، اجتماعی و کالبدی در روستاهای کشور دست یافت و ضعف‌ها و قوت‌های

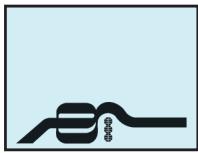
توسعه روستا، پایدارترین سیاست و راهبرد در توسعه هر کشور به شمار می‌رود. این سیاست ارتباط تنگاتنگ با نظام فکری و نگرشی دارد و برای نهادینه سازی این سیاست ابزارها و روش‌های مختلفی وجود دارد که سند دار کردن واحد مسکونی و یا به عبارت کلی صدور سند برای املاک در روستا به موازات سایر سیاست‌های توسعه‌ای مناطق روستایی از جمله این روش هاست. در همین راستا برنامه دوم و سوم و چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، عمران روستایی را یکی از اهداف خود قرار داده و برای رسیدن به آن یکی از راهکارهای اجرایی را صدور سند اماکن روستایی در نظر گرفته است. چرا که زمین در هر حال بستر اصلی گنجینه‌ها و ثروت‌های مادی است و از نظر اقتصادی ارزشمند است و موارد استفاده متعددی برای رفع نیازهای جوامع انسانی (از جمله احداث ساختمان) است. بر این اساس خانه‌ها و اماکن روستایی یکی از منافع سرمایه‌ای جوامع روستایی به شمار می‌آیند که مالک آنها نیازمند است با تکیه بر قانون از نظر حقوقی نسبت به دارایی خود احساس امنیت نماید. از سوی دیگر نیاز به اطلاعات زمین به منزله پایه و زمینه‌ای برای توسعه و کنترل منابع زمین، شناسنامه دار شدن هر واحد آن را در اولویت قرار می‌دهد.^(ترشیزیان و اطهاری، ۱۳۹۴، ۶۳)

این تحقیق بر آن است با موشکافی از تجارت و عملکرد کشورهای مختلف و فعالیت‌های صورت گرفته در سند دار کردن واحدهای مسکونی روستایی کشور و آسیب شناسی آنها میزان موفقیت آن را بررسی نماید. به این منظور تحلیل و ارزیابی آن براساس روش میدانی و موردی در دو نقطه جغرافیایی متفاوت صورت گرفته و نتایج حاصله از آن نیز متفاوت بوده است.

واژه‌های کلیدی: روستا، مسکن روستایی، صدور سند مالکیت، توسعه روستا، روستای آهار، روستای گلستانه.

۱) مقدمه

سال‌ها از توجه به مفهوم توسعه می‌گزرد، اما هنوز تعریف جامع و توافقی از آن حتی در یک کشور هم ارائه نشده است. از یک طرف توسعه به مفهوم افزایش تولید، جریان کالا مطرح شده و از طرف دیگر توسعه به مفهوم تغییر در نهادهای اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی و در معنای



روستایی گلستانه ۲۰۰ نفر می‌باشد که از روش اسپرمن برای این روستا استفاده گردیده است).

۳) پیشنهاد تحقیق

سندهای زیادی در ایران برخوردار نمی‌باشد و به عنوان یک طرح جدید در جهت تحقق فرایندهای توسعه روستایی تلقی می‌گردد. برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی کشور در کنار اتخاذ سیاست‌هایی جهت برخورداری از خدمات زیر بنایی، رفاهی و پشتیبانی تولید، در صدد رفع مشکلات عمدۀ در روستاهای کشور برآمده است. یکی از مهمترین این مشکلات نبود استناد رسمی مالکیت است که جهت رفع آن طرح صدور سندهای روستایی در دستور کار قرار گرفته است. (ترشیزیان و اطهاری، ۱۳۹۱، ص ۲۰۲)

در مورد صدور سندهای طور کلی در علوم دیگر مانند حقوق بررسی‌های می‌سهوطی انجام گرفته است. ولی از لحاظ جغرافیایی مطالعات گسترده و جامع و می‌سهوطی از لحاظ صدور سندهای تأثیر آن بر جامعه روستایی و اطراف آن تاکنون انجام نشده است.

در این زمینه کتابی به نام ارزیابی اثرات صدور سندهای روستایی نوشته خانم ترشیزیان و اطهاری چاپ سال ۱۳۹۰ نوشته شده است، که تنها کتابی است که با دید جغرافیایی به این مسئله پرداخته است.

در این کتاب به طور گسترده به تاریخچه صدور سندهای ایران و قوانین مصوبه در این زمینه چه در قبل از انقلاب و چه بعد از انقلاب پرداخته و همچنین به دلایل صدور سندهای اهمیت موضوع پرداخته و در آخر با کمک روش SWOT به طور نمونه روستاهای را انتخاب نموده و به ارزیابی اثرات صدور سندهای این روستاهای پرداخته است.

دو پایان نامه نیز در این زمینه کار شده است که اولین پایان نامه «ارزیابی طرح صدور سندهای مالکیت بافت مسکونی روستاهای کشور» (مطالعه موردی بخش بابل کنار شهرستان بابل)، نوشته آقای ضرغام عابدی می‌باشد.

ایشان مطالب خود را با گسترده وسیعی از مباحث نظری و مطالعات کتابخانه‌ای آغاز کرده و در این رابطه از استاد، گزارش‌ها و نقشه‌های در دسترس سود جسته است. مرحله میدانی کار شامل مشاهده و پرسش نامه‌ای در برگیرنده ۲۰ سوال باز در سه روستا از بخش بابل کنار می‌باشد. نهایتاً به اثبات سه فرضیه زیر نائل آمده است:

- صدور استناد مالکیت اماکن مسکونی سبب اعتبار بخشی اجتماعی به روستاییان شده است.

- صدور استناد موجب هویت بخشی به مالکیت خصوصی شده است.

- صدور استناد مالکیت در مراجع و محکم قضایی دارای اعتبار بوده و سبب تسهیل امور گشته است.

در ضمن به محدودیت‌هایی که در روند کار وجود دارد، نیز اشاره شده است. این محدودیت‌ها عبارتند از:

- وجود بروکراسی پیچیده در کسب مجوز و تعیین کاربری زمین‌ها سبب دلسردی روستاییان در دریافت استناد مالکیت می‌شود.

طرح را آشکار ساخت و در نهایت در جهت پربارتر نمودن طرح در صدد رفع کاستی‌های موجود و تقویت قوت‌های برآمده و به ارائه راه حل‌ها و پیشنهادهای اثرگذار در این زمینه پرداخت.

پژوهش حاضر در پی پاسخ به این پرسش‌هاست:

۱- آیا اجرای این طرح در توسعه روستایی (اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و کالبدی) نقش داشته است؟

۲- میزان اثربخشی طرح صدور سندهای روستایی بر ساختار اجتماعی (کاهش مهاجر فرسنی و افزایش مهاجر پذیری) چگونه بوده است؟

۳- آیا صدور سندهای روستایی اماکن روستایی در مقاومت زیست محیط زیست روستا تأثیری داشته متوجه نقش داشته است؟

۴- آیا صدور سندهای روستایی اماکن روستایی در کاهش آلودگی محیط زیست روستا تأثیری داشته است؟

۲) روش تحقیق

روش تحقیق از نوع تحلیلی - توصیفی است و بدین منظور از روش گردآوری اطلاعات کتابخانه‌ای، استنادی و میدانی استفاده شده است.

- منابع کتابخانه‌ای: شامل منابع و مأخذ کتابخانه‌های مراکز علمی و آموزشی و اداری مانند بنیاد مسکن و .. است.

- منابع استنادی: استفاده از استناد طرح هادی روستایی و سندهای موجود در بنیاد مسکن می‌باشد.

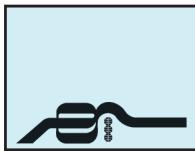
- عملیات میدانی: شامل تهیه پرسشنامه و بر اساس آن اخذ اطلاعات از افراد متخصص و آگاهان امر می‌باشد.

- متغیرهای مورد بررسی: در این تحقیق داشتن سندهای متغیر مستقل در نظر گرفته شده است و عواملی مانند توسعه اقتصادی، توسعه اجتماعی و فرهنگی، توسعه کالبدی، ساختار اجتماعی (مهاجر فرسنی و مهاجر پذیری)، مقاومت سازی مسکن و زیست محیط متغیرهای وابسته در نظر گرفته شده اند. (در این تحقیق سعی بر آن است که اثر صدور سندهای روستا بر این متغیرهای وابسته در روستا مورد مطالعه قرار گیرد).

روش تجزیه و تحلیل میزان اثر بخشی طرح صدور سندهای روستایی در توسعه روستایی با استفاده از روش‌های تحلیل آماری با استفاده از نرم افزار SPSS می‌باشد.

روش استفاده شده روشن آماری اسپرمن برای روستای گلستانه و روشن کن达尔 برای روستای آهار می‌باشد. گردآوری اطلاعات از طریق پرسشنامه می‌باشد که ۱۰ درصد خانوارهای هر روستا مورد سؤال و پرسشگری قرار گرفتند. مبنای این ده درصد به طور پراکنده از هر محله روستا انتخاب گردید. بر این اساس ۳۰ پرسشنامه در روستای آهار و ۲۰۰ پرسشنامه در روستای گلستانه مورد پرسش واقع شدند. (توجه شود این دو روش از نظر ماهیت و نتایج بدست آمده هیچ تفاوتی با یکدیگر ندارند یعنی نتایج بدست آمده از هر دو روش یکی می‌باشد فقط تنشه فرق آن در این است

که روش کن达尔 برای جوامع آماری به کار می‌رود که تعداد جامعه آماری کمتر از نفر ۳۰ باشد. در این تحقیق جامعه آماری روستای آهار ۳۰ نفر می‌باشد بنابراین از روش کن达尔 برای این روستا استفاده شد. جامعه آماری



مطابق این قانون استناد رسمی در اداره ثبت تنظیم و معاملات رسمی در آن اداره به ثبت می‌رسید. در آن زمان دفترهای ثبت وجود نداشتند و اشخاص می‌بایست به اداره ثبت مراجعه می‌کردند. این قانون به جایگاه ویژه حقوقی و اقتصادی اموال غیر منقول (املاک) توجهی نکرد، به همین دلیل با استقبال چندانی رو برو نشد. (صالحی، ۱۳۷۹، ص ۲۶)

در دوره چهارم مجلس شورا قانون دیگری به نام قانون ثبت استناد و املاک در ۱۲۶ ماده به منظور ثبت اراضی و املاک و درجه حفظ مالکیت مالکان و صاحبان حقوق و اعتبار رسمی استناد تصویب شد و به دلیل اختیاری بودن ثبت اراضی و املاک در این قانون «قانون ثبت اختیاری» نامیده شد. به موجب این قانون، ثبت املاک کماکان در اداره ثبت انجام می‌شد. اما تا سال ۱۳۰۶ از آنجایی که ثبت اختیاری بود و مردم تنها به میل خود می‌توانستند به ثبت املاک خویش اقدام کنند، اداره ثبت املاک موقوف نبود. قوه مقنه پس از آن در سال ۱۳۰۶ به تصویب «قانون عمومی املاک» مبادرت ورزید و ثبت همه اموال غیر منقول را الزامی اعلام کرد. این قانون یعنی «قانون ثبت استناد و املاک مصوب ۱۳۰۲» و «قانون ثبت عمومی مصوب ۱۳۰۶» تا سال ۱۳۱۰ چند مرتبه اصلاح شد تا آنکه آخرین قانونی که هنوز هم فسخ نشده و به قوت خود باقی است «قانون ثبت استناد و املاک مصوب ۱۴۲ اسفند ۱۳۱۰» در ۱۴۲ ماده به تصویب رسید و طریقی که ثبت عمومی یا اجباری نامیده شد شکل گرفت.

جدول (۱): سیر تحول قوانین مربوط به نظام ثبت استناد و املاک

ردیف	نام قانون	سال	توضیح
۱	«قانون ثبت استناد» در ۱۲۹ ماده	اردیبهشت ۱۲۹۰	بن توجهی به جایگاه حقوقی و اقتصادی اموال غیر منقول و عدم مقتضی آن
۲	«قانون ثبت استناد املاک» در ۱۲۶ ماده	۱۳۰۲	به دلیل اختیاری بودن ثبت اراضی و املاک، سازمان ثبت موقوف نبود
۳	«قانون ثبت عمومی املاک و هرور زمان» در ۹ ماده	بهمن ۱۳۰۶	الزامی کردن ثبت تمامی اموال غیر منقول
۴	«قانون تشکیل دفاتر استناد رسمی»	دی ۱۳۰۷	نخستین کام درجهت ثبت سند به صورت مدرن
۵	«قانون ثبت استناد املاک»	دی ۱۳۰۸	این قانون درخصوص تشکیلات اداری ثبت و تحویه ثبت املاک بود
۶	«قانون ثبت استناد و املاک» در ۲۵۶ ماده	بهمن ۱۳۰۸	به موجب ماده ۲۰۵ این قانون، همه قوانین مصوب قبلي فسخ شد
۷	«قانون ثبت استناد و املاک» در ۱۴۲ ماده (از ۱ فوریه سال ۱۳۱۱، لام الاجرا شد)	۱۳۱۰	اجباری اعلام کردن ثبت املاک، این قانون در سالهای آینده برای تامین بیازهای جامعه و مردم، تعدل و تغیر یافت و هنوز هم به قوت خود باقی است و فسخ نشده است

منابع: کتاب ارزیابی ثبات صدور سند املاک روستایی، ۱۳۹۰، ص ۱۶۵

بعد از مشروطیت با به حکومت رسیدن رژیم پهلوی از سال ۱۳۲۷ تا ۱۳۴۰ دو برنامه عمرانی تصویب و به اجرا درآمد. در برنامه اول که بین سالهای ۱۳۲۷-۱۳۴۰ اجرا شد، اولاً فصل مستقلی به عنوان عمران روستایی وجود نداشت و در برنامه دوم که بین سالهای ۱۳۳۴-۱۳۴۱ اجرا گردید توجه به عمران روستایی در برنامه دوم پیش از برنامه اول بود. در این دو برنامه به مسئله مالکیت توجه خاصی مبذول نگردیده بود.

- بسیاری از نقشه‌ها کاداستر نبودند.

- سکنه زمین‌های اوقافی تمایلی به دریافت سند نداشتند.

پایان‌نامه دوم «ارزیابی اثرات اجرای طرح صدور استناد مالکیت اماکن روستایی بر توسعه و عمران روستایی در استان لرستان، نوشته خانم فرشته کربلایی» می‌باشد.

خانم کربلایی هم در این پایان‌نامه خلاصه‌ای از تاریخ صدور سند را در ایران از گذشته تا به امروز بیان نموده و با مطالعات میدانی و پرسشنامه‌ای که در برگیرنده خلاصه‌ای از مطلب توسعه اقتصادی، توسعه فرهنگی و اجتماعی، توسعه کالبدی با استفاده از روش‌های آماری به نتایج ذیل دست یافته‌اند:

- اجرای طرح صدور سند ملک روستایی، تأثیر مستقیم و قابل توجهی در افزایش قیمت املاک، افزایش تعداد معاملات ملکی، استفاده از مصالح با دواو، بازسازی و تعمیر و افزایش اطمینان افراد نسبت به ملک مسکونی داشته است.

- اجرای طرح صدور سند ملک روستایی، تا حدودی در افزایش اعتبار مالی افراد، میزان سرمایه‌گذاری در روستا، مبادله‌ای شدن ملک، کاهش احتسابی خانوار در واحد مسکونی، تعیین مرزاها و حریم‌ها، افزایش تعداد واحد تجاری، افزایش آگاهی افراد به حقوق مدنی خویش و سهولت دریافت مالی مؤثر بوده است.

- در محدوده مورد مطالعه درصد بالایی از روستاهای از نوع مدرن محسوب می‌شوند و مسائل مربوط به مرزبندی‌ها، دیوارکشی‌ها و تعیین حریم ساختمان‌ها از چندین دهه قبل مشخص شده‌اند. لذا تعیین حدود و شعور املاک در سطح گسترده، جزء آثار به جا مانده از طرح نمی‌باشد و به زبان دیگر این موارد در استان لرستان مصدق نداشته است.

و ضمناً نگارنده مقاله‌ای با عنوان «بررسی روند تاریخی صدور سند مالکیت مسکونی روستایی در ایران» در شماره ۸۲ فصل تابستان سال ۹۱ مجله سپهر به چاپ رسیده است) دارد که در این مقاله به روند صدور سند مالکیت مساکن روستایی قبل و بعد از انقلاب پرداخته شده است.

جدید بودن این تحقیق و انجام آن به طور گسترده در کشور برای نخستین بار، نیاز به زمینه سازی برای شناساندن اثرات آن در جامعه روستایی ضرورت دارد.

قوانین وضع شده در مجلس در مورد مالکیت را می‌توان در سه دسته زیر مورد مطالعه قرار داد:

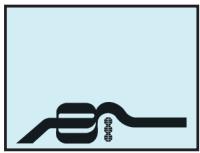
(۱) دوره مشروطیت تا اصلاحات ارضی

(۲) از اصلاحات ارضی تا سال ۱۳۵۷

(۳) نظام مدیریت و برنامه‌ریزی توسعه و عمران روستایی کشور در جمهوری اسلامی

۳-۱) دوره مشروطیت تا اصلاحات ارضی

نخستین بار قانون ثبت استناد به شکل جدید در سال ۱۲۹۰ ه.ش در دو مین مجلس زمان مشروطیت تحت عنوان «قانون ثبت استناد» در ۱۳۹ ماده تصویب شد و در آن فقط مسئله ثبت استناد و تشکیل دوائر ثبت استناد مطرح گردید.



اصلاحات ارضی ۵۸ درصد خانوارهای روستایی ایران در گروه خرد مالکان قرار داشتند. (مهدوی، ۱۳۱۵، ۳۷-۳۵)

برنامه عمرانی چهارم (۱۳۴۷-۵۱)

در این برنامه، عمران و توسعه روستایی، محدود به بعد فیزیکی عمران دهات و منجر به ایجاد پارهای از تأسیسات شد. (مطیعی لنگرودی، ۱۳۱۶، ص ۵۰)

برنامه عمرانی پنجم (۱۳۵۲-۵۶)

در این برنامه، عمران روستایی موقعیت تازه‌ای به خود گرفت و گسترش خدمات به روستاهای کی از اهداف عمده در فصل امور اجتماعی تلقی شد. در پایان این مطلب لازم به ذکر است: قبل از اصلاحات ارضی هر کجا که مالک به زارع زمین کشاورزی می‌داد، خانه هم داده بود. به طور کلی در دهات هیچ کشاورزی نمی‌توانست برای خویش خانه بسازد، اگر هم می‌ساخت با اجازه مالک و برای او بود. بنابراین اگر مالک، زارع را به اصطلاح از سرزمین بلند می‌کرد، او را از سر خانه و زندگی اش بلند کرده بود. در واقع نسق زراعی، هم کار بر زمین و هم استفاده از منزل مسکونی را شامل می‌شد. طی مراحل مختلف اصلاحات ارضی، هنگامی که زمین زراعی به کشاورزان فروخته می‌شد، خانه هم جز ضمایم آن زمین به زارع انتقال پیدا می‌کرد. لازم به ذکر است که تنها در مرحله اول قانون اصلاحات ارضی، مورد معامله کلیه نسق زراعی اعم از دایر و بایر، باغ و خانه مسکونی مشخصاً مورد توجه قرار گرفت، که در طی این برنامه زارعین به صورت مشاع - چون سند اراضی کشاورزی به صورت مشاع صادر شده بود - مالک خانه هایشان می‌شدند. اما در اجرای مراحل دوم و سوم قانون اصلاحات ارضی، تنها زمین زراعی مورد انتقال واقع شدند و بحث صدور سند ملک مسکونی روستایی مجدداً در ابهام فرو رفت. (کربلاجی، ۱۳۱۷، ص ۱۷)

۴) نظام مدیریت و برنامه‌ریزی توسعه و عمران روستایی کشور در جمهوری اسلامی

با پیروزی انقلاب اسلامی، مشکلات ناشی از جنگ تحمیلی و تحريم اقتصادی، سبب گردید تا در برنامه ریزی مناسب در زمینه عمران روستاهای تأخیری به وجود آید. برنامه‌های عمران توسعه اقتصادی - اجتماعی کشور در دوره انقلاب اسلامی تا مقطع کوتني در قالب برنامه اول تا چهارم به مورد اجرا گذاشته شد که هر یک اهداف مختلفی را در زمینه عمران روستایی دنبال کرده‌اند.

۱- برنامه اول توسعه (۱۳۶۸-۷۲)

بر اساس برنامه اول توسعه، تهیه و اجرای طرح‌های هادی روستایی در حیطه وظایف اصلی بنیاد مسکن انقلاب اسلامی قرار گرفت (ترشیزیان و اطهاری، ۱۳۱۹، ص ۱۲۹)

۲- برنامه دوم توسعه (۱۳۷۴-۷۸)

وقوع زلزله‌های روdbار، بروجerd و خسارت فراوان به بافت مسکونی

۳-۲) از اصلاحات ارضی تا سال ۱۳۵۷

بعد از برنامه عمرانی دوم تا پایان سال ۱۳۵۷ سه برنامه عمرانی دیگر اجرا گردید که مهمترین و اثرگذارترین آنها بر جامعه روستایی برنامه عمرانی سوم می‌باشد.

برنامه عمرانی سوم (۱۳۴۲-۴۶)

در این برنامه یکی از سیاست‌هایی که در راستای هدف توزیع عادلانه درآمد در سطح روستا در نظر گرفته شد، اجرای برنامه اصلاحات ارضی بوده است. در برنامه اصلاحات ارضی هدف‌هایی نظری افزایش بازدهی، تأمین و توزیع درآمد، رفاه کشاورزان، ادغام صنعت و کشاورزی و مانند آنها در نظر گرفته شد که بسیاری از آنها محقق نشد و زیان‌هایی نیز از آن ناحیه ناشی شد. (ازکیا و غفاری، ۱۳۱۳، ص ۱۱۵)

اجرای اصلاحات ارضی طی سه مرحله عمدۀ قانونی به شرح زیر صورت پذیرفت:

الف) مرحله اول اصلاحات ارضی: طبق قانون مرحله اول اصلاحات ارضی میزان مالکیت برای هر فرد در ایران بر یک ده شش‌دانگ محدود گردید. براساس این قانون مالکان مجبور بودند مازاد بر یک ده شش‌دانگ را به دولت بفروشند. این زمین‌ها در روستاهای به میزان نسبت نسق آنها واگذار گردید. علاوه بر مالکیت یک ده شش‌دانگ که قانون رسماً به مالکان اجازه می‌داد که در مالکیت خود داشته باشند تا سال ۱۳۴۳ مواد الحقیقی دیگری به قانون اضافه شد و امتیازات مالکان را بیشتر کرد، طوری که به هر یک از همسر و فرزندان مالک هم اجازه داشتن یک ده شش‌دانگ را می‌داد.

ب) مرحله دوم اصلاحات ارضی: این مرحله از بهمن ۱۳۴۳ و طبق آن به کلیه خرد مالکان و مالکانی که دهات خود را از مرحله اول مستثنی کرده بودند، انتخاب یکی از راه‌های زیر را پیشنهاد کردند:

۱- اجاره دهات و اراضی به رعایا

۲- فروش اراضی به رعایا (شق تراضی)

۳- تقسیم زمین به نسبت بهره مالکانه (شق آب و خاک)

۴- تشکیل واحدهای سهامی و زراعی

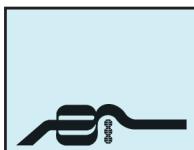
۵- خرید حق ریشه زارع

ج) مرحله سوم اصلاحات ارضی: با بروز نارضایتی در میان کشاورزان طی سال‌های ۱۳۴۹-۱۳۶۷، مرحله سوم به اجرا درآمد. طبق قوانین الحاقی سال ۱۳۴۸ شق اجاره و دیگر مواردی که هنوز تکلیف مالکیت زارع و مالک را مشخص نمی‌کرد و جز شقوق مرحله دوم محسوب می‌گردید، اعتبار خود را از دست دادند و تنها انتخاب یکی از دو راه زیر به مالکان پیشنهاد شد:

(الف) زمین زراعی بین مالک و اجاره داران (زارعان) به نسبت بهره مالکانه متداول تقسیم گردد.

(ب) زمین زراعی به زارعان از طریق دولت فروخته شود. قیمت زمین معادل ۱۲ برابر اجاره بهای سالیانه‌ای که زارع می‌پرداخت، معین می‌شد.

به هر حال تا پایان اجرای مراحل سه گانه اصلاحات ارضی در سال ۱۳۵۱ مجموعاً ۳۳ درصد از خانوارهای روستایی صاحب زمین شدند و چون از پیش هم ۲۵ درصد خرد مالک بودند، به این ترتیب پس از



- واگذاری برخی وظایف جدید مدیریت روستایی بر عهده دهیاری‌ها

جدول ۲) مقایسه سیاست‌های تبصره ۷۱ برنامه دوم، ماده ۱۴۰ برنامه سوم و ۱۳۳ برنامه چهارم توسعه

ردیف	تصویر برنامه دوم	ماده ۱۴۰ برنامه سوم	ماده ۱۳۳ برنامه چهارم توسعه
۱	الرامی بودن رعایت نشیفات رای هیات دارد	رعایت نشیفات نیز بسنجی به رای هیات دارد، غصه اینکه از نشیفات شنی کاشته شده است	رعایت نشیفات نیز بسنجی به رای هیات دارد
۲	بررسی نشدنی مدارک متصدی دارای مدارک عادی	نشکل هیات و پرسنل مدارک رسمی در هیات و در صورت رای مثبت هیات متصور مدارک سند مالکیت صادر می‌گردد	نشکل هیات و پرسنل مدارک رسمی در هیات و در صورت رای مثبت هیات متصور مدارک سند مالکیت صادر می‌گردد
۳	صادر نشدن سند برای روستاها و پلاک های که تجدید حکومه شده	صدور سند برای روستاها و پلاک های که تجدید حکومه شده	صدور سند برای همه مکانهای روستا اعم اط مشکونی و تجارتی، آمورشی، خدماتی و... امکانپذیر است
۴	صادر سند برای همه اماکن روستا اعم از مشکونی و تجارتی، آمورشی، خدماتی و... امکانپذیر است	صدور سند برای همه زیبایی های و زیبایی خالی از اعیان داخل با اعیان داخل روستا	صادر نشدن سند برای عرصه های فائل اعیان داخل روستا
۵	همراهی بودن ادارات ثبت و بناء مسکن و نشکل هیات نظارت مرکزی	همکاری عملی سازمان ثبت و بناء مسکن و نشکل هیات نظارت مرکزی	گشتوں همکاری عملی سازمان ثبت و بناء مسکن و نشکل هیات نظارت مرکزی
۶	تحصیص ندادن دستمزده برای سازمان ثبت و کارشناسان که در اجرای طرح هر همکاری دارند	پیش بینی دستمزده برای سازمان ثبت و کارشناسان که در اجرای طرح همکاری می‌کنند	تفصیل تغییر نهاده و میراث پرداخت دستمزده برای سازمان ثبت و کارشناسان که در اجرای طرح همکاری دارند
۷	مشخص نیزون و ظایف بناء مسکن	تفکیک و ظایف بین بناء سکون و ادارات ثبت در اجرای طرح و سازمان ثبت در اجرای طرح	تفکیک تعابیت اجرای طرح از ۲۰۰ خانوار به روستاهایی دارای خواری اسلامی و مراکز دهستان و مراکز پخش روستایی
۸	مشخص نیزون و ظایف بناء مسکن	تفکیک و ظایف بین بناء سکون و ادارات ثبت در اجرای طرح و سازمان ثبت در اجرای طرح	معایت همیه های ثبت در اجرای طرح، از پایانی و تکمیک
۹	مشخص نیزون و ظایف بناء در	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار به ۲۰۰ خانوار	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار به ۲۰۰ خانوار
۱۰	مشخص نیزون و ظایف بناء در	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار به ۲۰۰ خانوار	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار به ۲۰۰ خانوار
۱۱	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۶۸ قانون بودجه سال ۱۳۷۶	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۶۸ قانون بودجه سال ۱۳۷۶	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۶۸ قانون بودجه سال ۱۳۷۶
۱۲	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار
۱۳	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار	مشخص نیزون و ظایف بناء از ۴۰۰ خانوار
۱۴	افزار نشدن املاک منابع اصلاحات ارضی و پلاکهایی که به قسمتی مخالف نیزیم شده است	اصلاحات ارضی و پلاکهایی که به قسمتی مخالف نیزیم شده است	اصلاحات ارضی از همه املاک افزار شده اصلاحات ارضی و پلاکهایی که به قسمتی مخالف نیزیم شده است
۱۵	اعلاف از عراض و ملایات استادی که صادر می‌گردد در رسورت که در روستاهای کشور باید صدور سند عراض می‌گردد	اعلاف از عراض و ملایات استادی که صادر می‌گردد در رسورت که در روستاهای کشور باید صدور سند عراض می‌گردد	اعلاف از همین های تعلق برداری شنی عوارض و ملایات خانوارهای تحقیق پوشش کمیته امداد و سازمان پیشریش
۱۶	نحوه تخصیص گیری درباره صدور سند برای زیبایی اوقافی دویلی سازمانها و نهادهای عمومی در هیات و در صورت رای مثبت هیات متصور صدر سند صادر می‌گردد	بررسی و تخصیص گیری صدور سند برای زیبایی اوقافی دویلی سازمانها و نهادهای عمومی در هیات و در صورت رای مثبت هیات متصور صادر می‌گردد	بررسی و تخصیص گیری صدور سند برای زیبایی اوقافی دویلی سازمانها و نهادهای عمومی در هیات و در صورت رای مثبت هیات متصور صادر می‌گردد

۵) مقایسه سه برنامه دوم و سوم و چهارم برنامه‌های توسعه و در جمهوری اسلامی

برنامه‌های مربوط به صدور اسناد مسکن روستایی در کشور که از برنامه

آسیب پذیر انگیزه توجه به بهسازی کالبد روستا افزایش گرفت. دولت بنیاد مسکن را موظف کرد تا از طریق اعطای وام‌های کوتاه و بلند مدت با سیاست سودهای کم بهره، برای ساختمان‌سازی بر اساس ضوابط و استانداردها در راستای کم کردن خسارات ناشی از حوادث غیرمتوجه اقدام نماید. طبق روال بانکهای عامل، وام‌ها می‌باشند مبنی بر ضمانت در اختیار متقاضیان قرار گیرد تا برگشت‌شان تضمین گردد. بدلیل عدم اجرای مقررات ثبتی و صدور اسناد مالکیت توسط مراجع ذی ربط طی سالیان گذشته، تضمین بازپرداخت وام‌ها توسط دولت و سازمان برنامه و بودجه تعهد می‌شد و این سیاست خود در مرحله اجرا هم برای متقاضیان که می‌باشند جهت ضمانت بازپرداخت وام خود اقدامات متعدد و زیادی انجام می‌دادند مشکل بود و هم برای دولت چون اکثرًا وام‌ها در موعد مقرر پرداخت نمی‌شد. لذا مسئولین مصمم شدند که جهت رفع این نقیضه به مالکیت روستاییان بر املاکشان رسمیت داده و آن را جایگزینی مطمئن برای تضمین‌های لازم بنمایند. اینچنین شد که در راستای عمران و توسعه روستایی مستند کردن حوزه مالکیت خانوارهای روستایی مجددًا مورد توجه قرار گرفت و در قالب تبصره ۷۱ قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و سیاسی جمهوری اسلامی ایران مطرح گردید و بنیاد مسکن به عنوان مجری طرح صدور اسناد مالکیت اماکن روستایی برگزیده شد تا خلاء بوجود آمده طی سال‌های بعد از مرحله اصلاحات ارضی را در مورد بحث صدور سند ملک روستایی پر کند.

۴-۳) برنامه سوم توسعه (۱۳۷۹-۸۳)

در برنامه سوم توسعه تهیه و اجرای طرح‌های روستایی کلاً به بنیاد مسکن انقلاب اسلامی محول گردید و افزون بر برنامه‌های پیشین (برنامه دوم توسعه) تهیه و اجرای طرح بهسازی بافت‌های با ارزش روستایی نیز به آن افروزده شد. در این برنامه نام «طرح‌های ساماندهی روستاهای پراکنده» به «طرح ساماندهی فضا و سکونتگاه‌های روستایی» تغییر یافت و به لحاظ جایگاه قانونی موقعیت آن مشخص گردید.

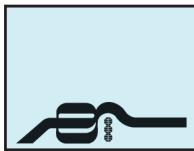
مهمن ترین اقدامات عمران روستایی در برنامه سوم عبارتند از :

- تهیه و اجرای طرح‌های هادی برای روستاهای بالای ۱۰۰ خانوار
- اجرای طرح‌های ساماندهی فضا و سکونتگاه‌های روستایی در چارچوب طرح‌های توسعه و عمران ناحیه‌ای مصوب
- تهیه و اجرای طرح بهسازی بافت‌های با ارزش روستایی
- ستدار کردن بنایهای روستایی در روستاهای بالای ۲۰۰ خانوار و مرکز دهستانها
- تملک زمین در مناطق روستایی (ترشیزیان و اطهاری، ۱۳۱۹، ص ۱۳۰-۱۲۹)

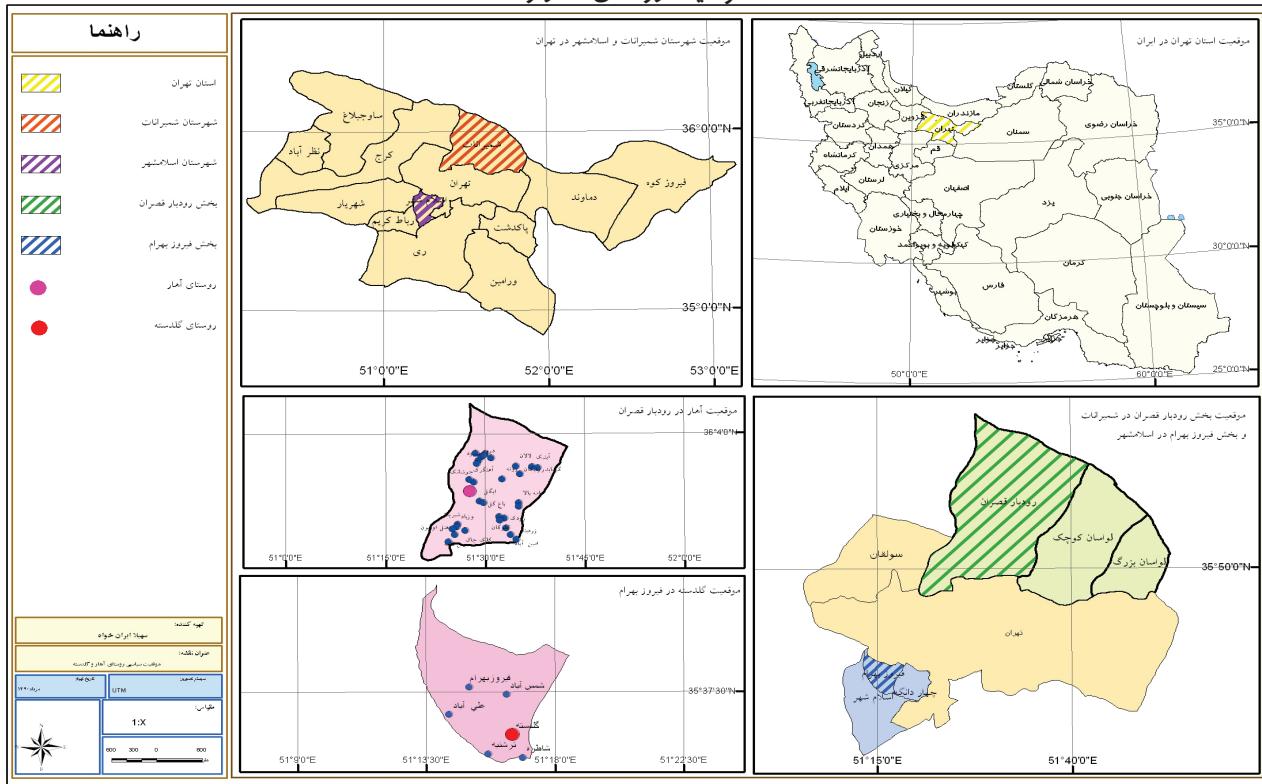
۴-۴) برنامه چهارم توسعه (۱۳۸۳-۸۷)

با اجرای قوانین قبلی و مشخص شدن نقاط ضعف آن برنامه چهارم در صدد رفع نواقص و اجرای بهتر وضع گردید که مهمترین قوانین آن در مورد روستا به شرح ذیل می‌باشد:

- توجه به هویت بخشی به روستا و استحکام بخشی ساخت و سازها
- تکمیل قوانین مذبور به صدور سند روستایی و تصویب ماده ۱۳۳ مبنی بر صدور سند برای همه روستاهای دارای شورای اسلامی



نقشه ۱) موقعیت روستای آهار و گلدسته



جدول ۳): جمعیت آبادی‌های مورد مطالعه

آبادی‌های مورد مطالعه					مشخصات کلی				
تعداد جمعیت آبادی مورد مطالعه	آبادی	جمعیت کل دهستان	دهستان	بخش	تعداد جمعیت	تعداد آبادی	تعداد دهستان	تعداد بخش	شهرستان
۸۵۷۷	گلدسته	۲۱۷۵۲	فیروز بهرام	چهادانگه	۱۲۸۹۴۰۱	۲۴	۲۷	۳۱	اسلامشهر
۷۰۲	آهار	۱۷۱۸۴	رودبار قصران	رودبار قصران	۲۳۷۳۳۱۸۳	۶۲	۶۶	۷۲	شمیرانات

منبع: سرشماری نفوس و مسکن سال ۱۳۸۵

۶) علل انتخاب روستاهای مورد مطالعه

اجرای هر طرح عمرانی اثرات مثبت و منفی خاص خود را در پی دارد. طرح صدور سند امکن روستایی نیز همانند دیگر طرح‌های عمرانی موجب پدید آمدن اثراتی در روستاهای جامعه آماری شده که میزان این اثرات از جنبه اقتصادی، کالبدی، اجتماعی و فرهنگی و زیست محیطی مورد بررسی قرار گرفته است.

از شخص‌های علل انتخاب این روستاهای:

۱- تعداد جمعیت (زیاد، کم)

۲- میزان اثرباری این طرح در روستاهای نسبت به دوری و نزدیکی به مرکز شهر تهران

۳- داشتن نقش متفاوت هر روستا می‌باشد.

در این طرح نقش غالب روستای آهار به عنوان روستای توریستی و روستای گلدسته به عنوان روستای خوابگاهی و کشاورزی (نژدیک به شهر) می‌باشد.

دوم توسعه مورد توجه قرار گرفته است.

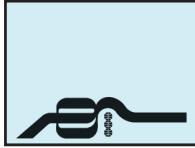
در هر برنامه سعی شده نوافع و مشکلات این برنامه اصلاح شود تا هر چه راحت‌تر مردم بتوانند سند دریافت نمایند. مقایسه این سه برنامه را می‌توان در جدول شماره ۲ مشاهده نمود:

۵) ویژگی‌های روستاهای مورد مطالعه

آبادی‌های مورد مطالعه ما در این تحقیق عبارتند از:

۱) روستای آهار: این روستا جزء دهستان رودبار قصران و بخش رودبار قصران واقع در شهرستان شمیرانات می‌باشد و طبق سرشماری سال ۱۳۸۵ دارای ۷۰۲ نفر جمعیت می‌باشد.

۲) روستای گلدسته: این روستای گلدسته جزء دهستان فیروز بهرام و بخش چهادانگه واقع در شهرستان اسلامشهر می‌باشد. طبق سرشماری سال ۸۵ دارای ۸۵۷۷ نفر جمعیت می‌باشد.



۷) عملکرد بیان مسکن در خصوص صدور سند ملک روستای آهار و گلدسته

در ابتدا از تمامی پرسش شوندگان در هر دو روستا خواسته شد که وضعیت داشتن سند خود را مشخص نمایند و از کسانی که دارای مسکن استیجاری بوده اند خواسته شد که به این سؤال پاسخی ندهند.

۸) یافته‌های تحقیق

- یافته‌های این تحقیق در ۴ دسته مورد بررسی قرار گرفته اند:
- ۱- توسعه روستایی شامل الف: توسعه اقتصادی ب: توسعه کالبدی ج: توسعه اجتماعی و فرهنگی
- ۲- ساختار اجتماعی (مهاجرت)
- ۳- مقاوم سازی مساکن
- ۴) زیست محیط

۹) توسعه روستا

در این تحقیق، محقق توسعه روستا را شامل توسعه اقتصادی، توسعه اجتماعی و فرهنگی و توسعه کالبدی در نظر گرفته است. با توجه به این موارد سؤالاتی در این راستا برای پرسش شوندگان مطرح شد.

جدول ۷) جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر توسعه اقتصادی در روستای گلدسته و آهار

توسعه اقتصادی	فرآوانی (گلدسته)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلدسته)	درصد فرآوانی (آهار)
کم	۳۵	۱۱	۱۷/۵۰	۴۷/۸۳
متوسط	۵۳	۸	۲۶/۵۰	۳۴/۷۸
زیاد	۵۱	۴	۲۰/۵۰	۱۷/۳۹
جمع کل	۱۳۹	۲۳	۶۹/۵۰	۱۰۰/۰۰

منبع: یافته‌های تحقیق

۱۰) توسعه اقتصادی

از جمع عوامل اقتصادی (دریافت وام، قیمت مسکن، جذب سرمایه گذار، معاملات ملکی در روستا، افزایش واحدهای غیر مسکونی، افزایش اشتغال و درآمد، امکانات مسکن و اعتبار مالی فرد) نتایج (جدول شماره ۷) حاصل شد.

جدول ۴): آمار و عملکرد صدور اسناد مالکیت مساکن روستای آهار

تعداد اسناد الصادر شده	تعداد نقشه های تهیه شده A	سال	ردیف
۲۰۵	۷۲۱	۱۳۸۴	۱
۲۸۷	*	۱۳۸۵	۲
۷	*	۱۳۸۶	۳
۵	*	۱۳۸۷	۴
۱۹	*	۱۳۸۸	۵
۱۲	*	۱۳۸۹	۶
۵۳۵	۷۲۱	جمع کل	

منبع: بنیاد مسکن استان تهران

جدول ۵): آمار و عملکرد صدور اسناد مالکیت مساکن روستای گلدسته

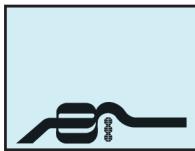
تعداد اسناد الصادر شده	تعداد نقشه های تهیه شده A	سال	ردیف
۸۳۰	۲۰۰۰	۱۳۸۳	۱
۵۰۰	*	۱۳۸۴	۱
۱۳۵	*	۱۳۸۵	۲
۲۴۰	*	۱۳۸۶	۳
۲۰	*	۱۳۸۷	۴
۳۰	*	۱۳۸۸	۵
۶۵	*	۱۳۸۹	۶
۱۸۲۰	۷۲۱	جمع کل	

منبع: بنیاد مسکن استان تهران

جدول ۶) جامعه آماری دارا بودن سند مالکیت مسکن روستای گلدسته و روستای آهار

دارا بودن سند	فرآوانی (گلدسته)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلدسته)	درصد فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی بدون احتساب بی پاسخ (گلدسته)	درصد فرآوانی بدون احتساب بی پاسخ (آهار)	درصد فرآوانی تجمعی (گلدسته)	درصد فرآوانی تجمعی (آهار)
بلی	۱۶۵	۲۳	۸۷/۰	۷۶/۶۷	۹۶/۲۹	۸۸/۵۶	۹۶/۲۹	۸۸/۴۶
خبر	۱۰	۳	۵/۰	۱۰/۰۰	۵/۷۱	۱۱/۰۴	۱۰/۰۰	۱۹/۴۳
جمع پاسخ دهنده ها	۱۷۵	۲۶	۸۷/۰	۸۷/۶۷	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰		
بی پاسخ	۲۵	۴	۱۲/۰	۱۲/۳۳				
جمع کل	۲۰۰	۳۰	۱۸۷/۰	۱۰۰/۰				

منبع: یافته‌های تحقیق



می دارد و به تبع آن کاهش مراجعته به دادگاهها را نیز در پی دارد و یک امنیت خاطر برای افراد ایجاد می نماید)

۲- توسعه فیزیکی: تا هنگامی که بر طبق برنامه پیش بروند نه تنها مشکلی ایجاد نمی کنند بلکه به توسعه روز افزون روستا نیز کمک شایانی می نماید. مشکل هنگامی ایجاد می شود که این توسعه بی برنامه و به صورت خودرو باشد که مشکل از اینجا شروع می شود و باید تمهداتی برای رفع این مشکل اندیشه داشته باشد تا جلوی رشد بی رویه روستا گرفته شود.

۱-۳-۱) تدقیق جهات اربعه

در مورد تدقیق جهات اربعه یا همان تدقیق مساحت واحدهای مسکونی ۵۸/۰ درصد پاسخگویان در روستای گلددسته بین صدور سند و تدقیق جهات اربعه رابطه متوجه می شود که این دلیل از اینجا شروع می شود و باشد که این دلیل است که چون در روستای آهار از ابتدا روستا به حالت بیلاقی ساخته شده است صدور سند به این مسئله نظم بیشتری بخشدیده است.

جدول ۹): جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر تدقیق جهات اربعه در روستای گلددسته و آهار

مسکونی	تدقیق جهات اربعه (گلددسته)	فرآوانی (آهار)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلددسته)	درصد فرآوانی (آهار)
کم	۱۷	۳		۸/۵۰	۱۰/۰۰
متوسط	۱۱۷	۱۳		۵۸/۵۰	۴۶/۳۳
زیاد	۶۶	۱۴		۳۳/۰۰	۴۶/۶۷
جمع کل	۲۰۰	۳۰		۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰

منبع: یافته های تحقیق

۲-۳-۱) توسعه فیزیکی

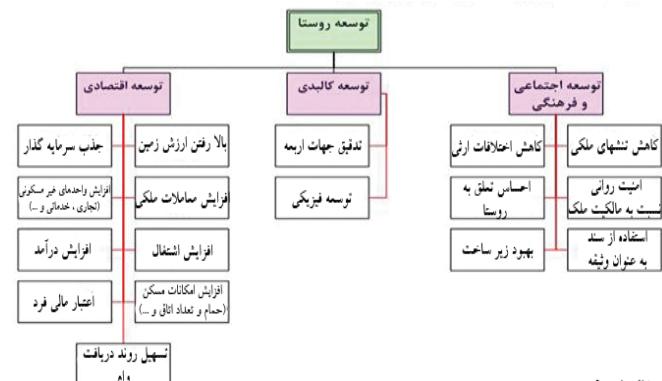
نتایج حاصله از رابطه بین صدور سند و توسعه فیزیکی در روستای گلددسته ۵۰/۰ درصد پاسخگویان رابطه قوی بین صدور سند و توسعه کالبدی می بینند. (جدول شماره ۱۰) اما در روستای آهار ۵۰ درصد پاسخگویان رابطه کمی بین صدور سند و توسعه کالبدی می بینند.

علت این امر این است که در روستای گلددسته امکان گسترش و توسعه روستا به لحاظ جغرافیایی وجود دارد اما در روستای آهار به علت محصور شدن روستا بین کوه امکان گسترش روستا در جهت افقی وجود ندارد. بلکه می توان روستا را در جهت عمودی گسترش داد. (واحدهای مسکونی نوساز در روستا همگی بین ۲ الی سه طبقه می باشند)

اینکه ما شاهد رشد بی رویه روستا در سطح افقی و یا عمودی می باشیم میین این مسئله می باشد که یا طرح هادی، جمعیت و دیگر مسائل مربوطه را به درستی پیش بینی نکرده و باعث رشد بی رویه روستا گردیده است و یا اهرم اجرایی مناسبی وجود ندارد تا جلوی رشد بی رویه روستا را بگیرد.

که در جمع بندی این عوامل ۲۵/۰ درصد در روستای گلددسته بیان نموده اند که صدور سند تأثیر متوجه بر توسعه اقتصادی داشته است. در روستای آهار ۳۶/۶۷ درصد نفر اظهار نموده اند که صدور سند تأثیر کمی بر توسعه اقتصادی داشته است.

نمودار ۱) : شاخص های مورد مطالعه در توسعه روستایی در این تحقیق



منبع: یافته های تحقیق

۱-۹-۲) توسعه اجتماعی و فرهنگی

از جمع عوامل اجتماعی و فرهنگی (کاهش ننس و مشاجرات ملکی، پایان دادن اختلافات ارضی، آسودگی خاطر نسبت به ملک مسکونی، افزایش احساس تعلق به روستا، استفاده به عنوان ویشه و بهبود و افزایش زیر ساخت) نتایج (جدول شماره ۸) بدست آمده است. (توجه شود که بحث مهاجرت نیز جزو موارد اجتماعی می باشد اما به دلیل اهمیت موضوع مهاجرت برای محقق در بند بعدی به طور جداگانه پرداخت می شود)

از جمع تمامی موارد یاد شده، در روستای گلددسته ۷۷/۲ درصد و در روستای آهار نیز ۵۰ درصد پاسخگویان معتقدند که بین صدور سند و توسعه اجتماعی روستا رابطه متوجه می باشد.

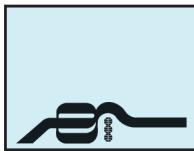
جدول ۸): جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر توسعه اجتماعی و فرهنگی در روستای گلددسته و آهار

درصد فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلددسته)	فرآوانی (آهار)	فرآوانی (گلددسته)	اجتماعی و فرهنگی
۹۰/۹	۴۰/۷	۲	۷	کم
۶۸/۱۸	۸۲/۷۲	۱۵	۱۴۴	متوسط
۲۲/۷۳	۱۲/۲۱	۵	۲۱	زیاد
۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰	۲۲	۱۷۲	جمع کل

منبع: یافته های تحقیق

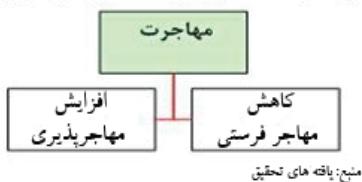
۱-۹-۳) توسعه کالبدی

در این تحقیق توسعه کالبدی از دو جهت بررسی شده است
۱- تدقیق جهات اربعه (که یک توسعه کالبدی از درون می باشد): به وجود آمدن این تدقیق جهات اربعه گامی مثبت در جهت رفع مشاجرات ملکی بر



آنچه که مسلم است بحث مهاجر فرنستی یک نقطه و مهاجر پذیری نقطه دیگر یک امر طبیعی می‌باشد که در طول تاریخ در تمامی جوامع رخ داده است و چه بسا در موارد بسیاری هم دستاورهای مناسبی از نظر اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی وغیره نیز در برداشته است. لذا می‌توان گفت مسئله مهاجرت اجتناب ناپذیر می‌باشد. این مسئله موقعی مشکل ساز می‌شود که مهاجر فرنستی و مهاجر پذیری بدون برنامه و بی‌رویه باشد و باعث خالی شدن جمعیت یک نقطه و افزایش بی‌رویه جمعیت نقطه دیگر شود که این امر مشکلات خاص خود را از لحاظ اقتصادی و اجتماعی در بر خواهد داشت. در هر برنامه‌ای که برای مناطق، علی الخصوص نقاط روستایی تدوین و اجرا می‌شود مسئله مهاجرت باید به طور خاص‌تر مورد توجه قرار گیرد تا باعث مهاجر فرنستی و مهاجر پذیری بی‌رویه نگردد.

نمودار ۳: شاخص‌های مورد مطالعه در مهاجرت در این تحقیق



۱-۳-۹) مهاجر فرنستی

با مطالعه در مورد بحث مهاجر فرنستی ۷۵/۵۰ درصد در روستای گلستانه ۶۶/۶۷ درصد و در روستای آهار بین صدور سند و مهاجر فرنستی رابطه کمی را بیان می‌کنند. (جدول شماره ۱۲)

جدول ۱۲: جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر مهاجر فرنستی در روستای گلستانه و آهار

مهاجر فرنستی	فرآوانی (گلستانه)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلستانه)	درصد فرآوانی (آهار)
کم	۱۵۱	۲۹	۷۵/۵۰	۹۶/۶۷
متوسط	۲۴	۱	۱۲/۰۰	۳/۳۳
زیاد	۲۵	۰	۱۲/۵۰	۰/۰۰
جمع کل	۲۰۰	۳۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰

منبع: یافته‌های تحقیق

۲-۳-۹) مهاجر پذیری

در بحث مهاجر پذیری ۵۲ درصد پرسش شوندگان در روستای گلستانه رابطه قوی بین صدور سند و مهاجر پذیر شدن روستا می‌بینند و معتقدند از وقتی سند صادر شده است تمایل افراد غیر بومی برای مهاجرت به روستای گلستانه و داشتن یک واحد مسکونی سنددار خیلی بیشتر شده است. اما در روستای آهار ۸۳/۳۳ درصد رابطه ضعیفی بین صدور سند و مهاجر پذیر شدن روستای آهار می‌بینند و اگر هم مهاجرتی هم به داخل روستا بوده است، افرادی هستند که دارای خانه دوم می‌باشند و در سال ۱ الی ۲ ماه در روستا حضور دارند و در واقع جمعیت ثابت روستا نیستند. (جدول شماره ۱۳)

جدول ۱۰: جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر توسعه کالبدی در روستای گلستانه و آهار

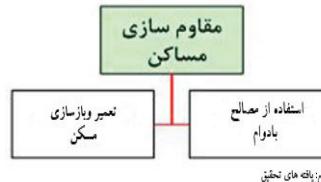
توسعه کالبدی	فرآوانی (گلستانه)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلستانه)	درصد فرآوانی (آهار)
کم	۲۸	۱۵	۱۴/۰۰	۵۰/۰۰
متوسط	۷۱	۵	۳۵/۵۰	۱۶/۶۷
زیاد	۱۰۱	۱۰	۵۰/۵۰	۳۳/۳۳
جمع کل	۲۰۰	۳۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰

منبع: یافته‌های تحقیق

۲-۹) مقاوم سازی مسکن

با توجه به اینکه کشور ما روی خط زلزله واقع گردیده است و توجه ویژه تر اینکه هر دو روستای مورد مطالعه ما (گلستانه و آهار) دقیقاً روی خط زلزله واقع شده‌اند، مسئله لزوم مقاوم سازی مسکن برای روبرو شدن با بلایای طبیعی بیشتر آشکار می‌شود.

نمودار ۲: شاخص‌های مورد مطالعه در مقاوم سازی مسکن در این تحقیق



در نتیجه‌های پرسش‌ها (استفاده از صالح با دوام و تعمیر و بازسازی مسکن) نتایج جدول (۱۱) بدست آمد. بر این اساس در روستای گلستانه ۴۲ درصد افراد و در روستای آهار ۳۶/۶۷ درصد افراد رابطه متوسطی بین صدور سند و استفاده از صالح با دوام می‌بینند. (جدول شماره ۱۱)

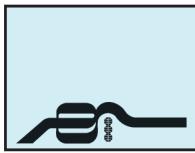
جدول ۱۱: جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر استفاده از صالح بادوام در روستای گلستانه و آهار

صالح بادوام	فرآوانی (گلستانه)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلستانه)	درصد فرآوانی (آهار)
کم	۸۹	۵	۴۴/۵۰	۲۳/۸۱
متوسط	۸۴	۱۱	۴۲/۰۰	۵۰/۳۸
زیاد	۲۷	۵	۱۳/۵۰	۲۳/۸۱
جمع کل	۲۰۰	۲۱	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰

منبع: یافته‌های تحقیق

۳-۹) ساختار اجتماعی (مهاجرت)

بحث مهاجرت امروزه در اکثر جوامع مورد بررسی است تا تمامی جوانب مثبت و منفی این امر را مورد مطالعه و بررسی قرار دهند.



۴-۹) زیست محیطی

در بحث کاهش آلودگی محیط زیست موارد ذیل مورد بررسی قرار گرفته است:

جدول ۱۳): جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر مهاجرپذیری در روستای گلستانه و آهار

همانطور که در (جدول شماره ۱۵) آمده است در زمینه توسعه اقتصادی در هر دو روستا همبستگی بین صدور سند و توسعه اقتصادی وجود ندارد.

جدول ۱۵): جمع‌بندی نتایج بدست آمده از میزان همبستگی بین صدور سند و توسعه روستایی

کالبدی		اجتماعی و فرهنگی		اقتصادی	
توسعه اربعه	تدقیق جهات اربعه	آهار	گلستانه	آهار	گلستانه
آهار	گلستانه	آهار	گلستانه	آهار	گلستانه
۰/۳۶	۰/۹۹	۰/۷۰	۰/۲۱	۰/۳۴	۰/۳۴

منبع: یافته های تحقیق

۲-۱۰) توسعه اجتماعی و فرهنگی

همانطور که در (جدول شماره ۱۵) آمده در هر دو روستا همبستگی مستقیم اما ضعیف وجود دارد. (توجه شود که با توجه به گفته مسئولان و مقایسه این افراد قبل و بعد از صدور سند تفاوت فاحشی در زمینه توسعه اجتماعی و فرهنگی به وجود آمده است و هر روز این مسئله قوت بیشتری به خود می‌گیرد و چه بسا در چند سال آینده در مورد همین پرسش‌ها نتیجه‌ای کاملاً عکس بگیریم).

۳-۱۰) توسعه کالبدی

همانطور که اشاره گردید این مبحث در دو قسمت ۱- تدقیق جهات اربعه ۲- توسعه فیزیکی مورد بررسی قرار می‌گیرد.

۱-۳-۱) تدقیق جهات اربعه

همانطور که در (جدول شماره ۱۵) آمده است رابطه قوی بین صدور سند و تدقیق جهات اربعه در روستای آهار وجود دارد ولی این رابطه در روستای گلستانه ضعیف می‌باشد. علت ضعیف بودن این رابطه در روستای گلستانه شاید به این دلیل باشد که از ابتدا بافت روستا به صورت منظم شکل گرفته ولی در روستای آهار چون از ابتدا بافت روستا حالت ییلاقی داشته چندان توجهی به تدقیق ملک خود ننموده اند برای همین بعد از صدور سند، مسئله تدقیق جهات اربعه در روستای آهار بیشتر مورد توجه قرار گرفته است)

۲-۳-۱۰) توسعه فیزیکی

همانطور که در (جدول شماره ۱۵) مشاهده می‌نماییم رابطه قوی بین صدور سند و توسعه فیزیکی در روستای گلستانه مشاهده می‌شود اما در روستای آهار این رابطه ضعیف می‌باشد.

۱-۴) مهاجرت

به دو دسته مهاجر فرسنی و مهاجرپذیری تقسیم می‌شود.

نمودار ۴): شاخص‌های مورد مطالعه در کاهش آلودگی زیست محیطی در این تحقیق



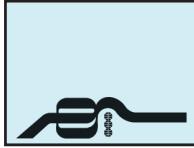
منبع: یافته های تحقیق

در جمع‌بندی عوامل زیست محیطی (افزایش فضای سبز داخل بافت، بهبود محیط روستا، کاهش آلودگی بصری، افزایش زمین‌های کشاورزی و کاهش پسمندو پساب) ۶۴ درصد در روستای گلستانه ۵۱/۸۵ و درصد در روستای آهار رابطه کمی بین صدور سند و زیست محیط می‌بینند. (جدول شماره ۱۴) با بررسی میدانی در روستای گلستانه و مصاحبه با پرسش شوندگان مشخص شد که صدور سند اثر منفی بر افزایش آلودگی زیست محیط داشته است. (اثر غیر مستقیم) یعنی صدور سند باعث افزایش ساخت و ساز شده که این امر منجر به ایجاد نخلهای ساختمانی گردیده است. این نخلهای اکثراً در اطراف اراضی کشاورزی دفع می‌گردند که موجب آلودگی خاک کشاورزی و منابع آب می‌شود.

جدول ۱۴): جامعه آماری پاسخگویان در خصوص اثر اجرای طرح صدور سند مالکیت مسکن بر کاهش آلودگی زیست محیطی در روستای گلستانه و آهار

زیست محیطی	فرآوانی (گلستانه)	فرآوانی (آهار)	درصد فرآوانی (گلستانه)	درصد فرآوانی (آهار)
کم	۱۲۸	۱۴	۶۴/۰۰	۵۱/۸۵
متوسط	۶۰	۶	۳۰/۰۰	۲۲/۲۲
زیاد	۱۲	۷	۶/۰۰	۲۰/۹۳
جمع کل	۲۰۰	۲۷	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰

منبع: یافته های تحقیق



(۱۱) بحث و نتیجه گیری

- اجرای طرحی مانند طرح صدور سند شاید به خودی خود و به تنها یی طرح موفقی در توسعه همه جانبه روستا نباشد. لذا امکان دارد، لزوم اجرای طرح های دیگر به موازات این طرح در روستا به اجرای هر چه بهتر آن طرح کمک کرده و بهبود توسعه همه جانبه در روستا و در نهایت موفقیت هر چه بیشتر طرح صدور سند مالکیت مساکن روستایی را موجب خواهد شد.
- باید توجه نمود که نتایج بدست آمده مربوط به این دو روستا می باشد و نمی توان نتایج بدست آمده را به دیگر روستاهای ایران تعیین داد. برای بدست آمدن یک نتیجه قطعی باید تعداد بیشتری روستا از نقاط مختلف ایران را مورد بررسی قرار داد تا بتوان نتیجه کاملاً علمی بدست آورد. اما در مورد این دو روستا می توان عنوان نمود که، فاصله نزدیک به شهر به علت داشتن زیرساخت های متناسب تر علی برای موفقیت هر چه بیشتر این طرح می باشد.
- با توجه به یافته های تحقیق و حضور محقق در میدان و مشاهدات و مصاحبات صورت گرفته پیشنهادهای زیر برای بهبود امر اجرای طرح صدور سند امکان روستایی و توسعه هر چه بیشتر روستا را ارائه می گردد.
- لزوم اطلاع رسانی همگانی و همه جانبه نسبت به مشکلات احتمالی که در سندهای صادر شده ممکن است وجود داشته باشد تا هر چه سریع تر به این مسائل رسیدگی شود. (مانند روستای گلستانه که به علت روند سریع طرح صدور سند و نقشه برداری مشکلاتی در سندهای صادر شده وجود دارد و خیلی از افراد از وجود مشکلات موجود در سند اطلاعی ندارند و علت بعضی ملاحظات فعلًاً اطلاع رسانی عمومی نشده است).
 - ایجاد زیر ساخت های مناسب (راه، برق، گاز و ...) و زیر ساخت های رفاهی (علی الخصوص برای روستای آهار که زیر ساخت های بسیار ضعیفی دارد) به ماندگاری جمعیت و بازگشت جمعیت کمک می نماید و باعث توسعه همه جانبه روستا می گردد.
 - ایجاد اهرم های اجرایی مناسب تا بند ۲۸۰۰ (مقاوم سازی مساکن) همانطور که اشاره گردید یکی از دلایلی که مسئولین چه قبل و چه بعد از انقلاب را به فکر صدور سند و ادراست وجود حوادث طبیعی مانند زلزله، سیل، رانش زمین و غیره بود. با توجه به اینکه شهر تهران روی خط زلزله واقع شده است لزوم مقاوم سازی مساکن برای مواجه با خطرات طبیعی بیش از پیش احساس می شود.
 - در مورد روستای آهار که هر روز بر تعداد خانه های دوم افزوده می شود می توان با برنامه های تشویقی و دیگر برنامه ها مدت اقامت این افراد را در روستا دو برابر نمود. این مسئله باعث چرخش سرمایه در روستا می شود که رونق اقتصادی در روستا را در پی دارد.
 - تأمین منابع مالی برای خانه سازی و مقاوم سازی مساکن به وسیله احداث تعاونی مسکن تا حمایت های لازم برای مقاوم سازی و یا بهبود مسکن افاد کم درآمد صورت گیرد تاهم روستا از نظر بصری به حد قابل قبول و استاندارد بر سرده و هم توان مقابله با حوادث غیر متربقه در روستا بالا رود.
 - هماهنگی بین ارگان های ذی ربط مالی (بانک و مؤسسات مالی و ...) برای اعطای وام به افراد روستایی با کمک سند تا اعتبار دادن به سند مسکن روستایی به عنوان پشتowane مالی روستاییان صورت پذیرد.

(۱۴-۱) مهاجر فرنستی

همانطور که از نتایج (جدول شماره ۱۶) بر می آید در هر دو روستا رابطه خیلی ضعیف بین صدور سند و کاهش مهاجر فرنستی مشاهده می شود.

جدول ۱۶): جمع بندی نتایج بدست آمده از میزان همبستگی بین صدور سند و مهاجرت

مهاجرت			
مهاجر فرنستی		مهاجر پذیری	
آهار	گلستانه	آهار	گلستانه
۰/۱۵	۱/۰۰	۰/۰۰	۰/۱۱

منبع : یافته های تحقیق

(۲-۴-۱) مهاجر پذیری

نتایج (جدول شماره ۱۶) نشان می دهد که رابطه قوی بین صدور سند و مهاجر پذیر شدن روستای گلستانه وجود دارد اما در روستای آهار رابطه ضعیف می باشد.

(۵-۱) مقاوم سازی مساکن روستایی

طبق نتایج (جدول شماره ۱۷) در هر دو روستا بین صدور سند و مقاوم سازی مساکن رابطه ضعیفی وجود دارد.

جدول ۱۷): جمع بندی نتایج به دست آمده از میزان همبستگی بین صدور سند و مقاوم سازی مساکن

مقارن سازی مساکن	
مصالح بادوام و بازسازی مسکن	
آهار	گلستانه
۰/۱۴	۰/۰۸

منبع : یافته های تحقیق

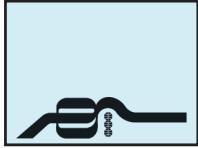
جدول ۱۸): جمع بندی نتایج بدست آمده از میزان همبستگی بین صدور سند و زیست محیط

زیست محیطی	
آهار	گلستانه
-۰/۲۹	-۰/۲۵

منبع : یافته های تحقیق

(۶-۱) کاهش آلوگی زیست محیطی

با توجه به نتایج بدست آمده (جدول شماره ۱۸) رابطه ای بین صدور سند و کاهش آلوگی زیست محیطی وجود ندارد و این رابطه در بعضی از موارد، رابطه معکوسی می باشد یعنی صدور سند باعث افزایش آلوگی زیست محیطی گردیده است.



منابع و مأخذ

- ۱- آسایش، حسین. ۱۳۸۵، اصول و روش‌های برنامه‌ریزی روستایی، انتشارات دانشگاه پیام نور، تهران.
- ۲- آسایش، حسین. ۱۳۸۵، برنامه‌ریزی روستایی، انتشارات دانشگاه پیام نور، تهران.
- ۳- ابوطالبی، صابر، ۱۳۸۴، مروری بر مجموعه ضوابط و مقررات ساخت و ساز در خارج از محدوده قانونی و حریم شهرها، انتشارات یاران مهر، قم
- ۴- ازکیا، مصطفی. ۱۳۷۴، جامعه شناسی توسعه و توسعه نیافتگی روستایی ایران، انتشارات موسسه اطلاعات، تهران.
- ۵- ازکیا و غفاری، مصطفی و غلامرضا. ۱۳۸۳، توسعه روستایی با تأکید بر جامعه روستایی ایران، انتشارات نی، تهران.
- ۶- اسکافی، نادر. ۱۳۸۲، فرهنگ ثبتی، انتشارات دادگستر، تهران.
- ۷- پاپلی یزدی و ابراهیمی، حسین و محمد امیر. ۱۳۸۷، انتشارات سمت تهران.
- ۸- ترشیزیان و اطهاری، پریوش و کمال، ارزیابی اثرات صدور سند اماکن روستایی، انتشارات بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، تهران.
- ۹- جعفری لنگرودی، محمد. ۲۵۳۶، حقوق ثبت، انتشارات حیدری، تهران.
- ۱۰- جمعه پور، محمود. ۱۳۸۱، مقدمه بر برنامه‌ریزی توسعه روستایی دیدگاهها و روش‌ها، انتشارات سمت، تهران.
- ۱۱- حافظ نیا، محمدرضا. ۱۳۷۷، مقدمه‌ای بر روش تحقیق در علوم انسانی، انتشارات سمت، تهران.
- ۱۲- حجتی اشرفی، غلامرضا. ۱۳۸۲، مجموعه کامل قوانین و مقررات ثبتی، انتشارات گنج دانش، تهران.
- ۱۳- حقیقت، علی. ۱۳۷۹، ثبت املاک در ایران، انتشارات گنج دانش، تهران.
- ۱۴- رضوانی، محمدرضا. ۱۳۸۳، مقدمه‌ای بر برنامه‌ریزی توسعه روستایی در ایران، انتشارات قومس، تهران.
- ۱۵- سليمانی، محمد. ۱۳۷۵، طرح هادی روستای آهار، انتشارات معاونت پژوهش و تدوین و تنظیم قوانین و مقررات، تهران.
- ۱۶- شهری، غلامرضا. ۱۳۷۰، حقوق ثبت اسناد و املاک، انتشارات جهاد دانشگاهی، تهران.
- ۱۷- صالحی، حمید. ۱۳۷۵، حقوق ثبت اسناد و املاک در ایران، انتشارات مشرق، تهران.
- ۱۸- طالب، مهدی، ۱۳۸۴، جامعه شناسی روستایی با تأکید بر ابعاد تغییر و توسعه در جامعه روستایی در ایران، انتشارات دانشگاه تهران، تهران.
- ۱۹- عابدی، ضرغام. ۱۳۸۵، ارزیابی اثرات صدور سند اماکن روستایی، پایان نامه.
- ۲۰- فتوحی، اکبر، ۱۳۸۴، آموزش SPSS، انتشارات شایگان، تهران.
- ۲۱- قدیری معصوم و عزمی، مجتبی و آثیر. ۱۳۸۸، ترجمه توسعه روستایی اصول و عملیات، انتشارات دانشگاه تهران، تهران.
- ۲۲- قدیری معصوم و نجفی، مجتبی و علی اکبر، بهار ۱۳۸۲، شماره ۴۴، مجله پژوهش‌های جغرافیایی، دانشگاه تهران.
- ۲۳- قدیری معصوم و علی‌الیزاده، مجتبی و ناصر، بهار ۱۳۸۲، شماره ۴۶،