



جایگاه شهرهای جدید ایران

در نظام شهرسازی

دکتر حمیدرضاوارثی

عضو هیئت علمی دانشگاه اصفهان

چکیده

هزینه مسکن مواجه می‌باشند ساخته شده‌اند. بررسی تجارب بدست آمده از احداث شهرهای جدید ایران و نکات مثبت و منفی آن از اهمیتی خاصی برخوردار است. در مقاله حاضر سعی شده است جایگاه شهرهای جدید و نکات مثبت و منفی آن به عنوان یکی از تجارب شهرسازی مورد مطالعه و بررسی قرار گیرد و امید است که نتایج آن بتواند مؤثر باشد.

وازگان کلیدی

نوشهر، شهرهای جدید، شهرسازی، شهرهای صنعتی، شهرهای جدید سکونتگاهی

مقدمه

سکونتگاههای جدید شهری در طول تاریخ در سراسر جهان بوجود آمده است، بعضی از آنها در اثر رشد و توسعه ارگانیک و خود به خودی سکونتگاههای روستایی پدیدار گردیده‌اند و پاره‌های دیگر با اندیشه و

برنامه‌ریزی شهرهای جدید در جهان در طول یک قرن گذشته در پاسخ به شرایط متغیر اجتماعی و اقتصادی و اولویت‌های برنامه‌ریزی ملی مورداً استفاده قرار گرفته و هر کشوری با توجه به امر توسعه خود، احداث شهرهای جدید را در دستور کار قرار داده و به مرحله اجراء آورده است و از آن به عنوان ابزاری در هفت رفع مشکلات شهری و ناحیه‌ای استفاده کرده و یا بدان چون انگیزه‌ای برای تجدید حیات اقتصادی مناطقی که دچار رکود بوده‌اند و همچنین توسعه نواحی کمتر توسعه یافته نگریسته است.

شهرهای جدید در ایران در طی سه الی چهار دهه گذشته وارد نظام شهرسازی شده و به عنوان یکی از نوادگان ساخته شده‌اند. افزایش جمعیت شهرنشین و نیازمندی به ایجاد مرکز شهری جدید که بتواند جمعیت اضافه شده را در خود جای دهد از عوامل مؤثر در احداث اینگونه شهرها بوده است. اینگونه شهرهای خاطر جلوگیری از گسترش شهرهای بزرگ و کلان شهرها که با مشکلات عدیدهای از قبیل افزایش اجاره‌ها، کرانی زمین و

جهت رفع مشکلات سایر نقاط سرزمین خود استفاده کرده و بایان چون انگیزه‌ای برای تجدید حیات اقتصادی مناطقی که دچار رکود اقتصادی شده‌اند و همچنین توسعه نواحی کمتر توسعه یافته نگریسته است.

علیرغم مشترک بودن زمینه احداث شهرهای جدید که هماناً کاستن از باز مشکلات شهرهای پربرگ به ذیالت رشد رویه تراوید شهرنشینی و افزایش جمعیت می‌باشد، اما در عین حال تفاوت‌هایی در ماهیت وجودی این شهرها، اهداف و نتایج مترتب بر آن در بین کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه مشاهده می‌گردد. تجربه کشورهای توسعه یافته در زمینه‌های شهرهای جدید که یکی از دستاوردهای شهرسازی در غرب محضوب می‌شود محصول شناخت سریع مضطلاعات شهری و عکس العمل به موقع مسئولان و برنامه‌ریزان این مناطق در جهت گسترش زمینه احداث زیرساختها و تجهیزات شهری، قبیل از رشد، غیرقابل کنترل جمعیت شهرها بوده است، لذا احداث شهرهای جدید در یک نظام شبکه شهری و مناسب با سایر شهرها صورت پذیرفته است که عملاً نتایج مطلوبتری را در برداشته است. در حالی که افزایش رشد جمعیت و روند شهرنشینی در کشورهای در حال توسعه که به علت همایی تمرکز سرمایه‌گذاریها و امکانات در تعداد معده‌تری از نقاط شهری همراه است، احداث شهرهای جدید را مطرد و اجتناب‌نپذیر ساخته است. از آنجایی که شهرهای مذکور نتوانند از جایگاه مناسب خود را در نظام شبکه شهری کشورهای باد شده اشغال نمایند نتایج موردنظر انتظار را به همراه نداشته‌اند.

به بیان دیگر ایجاد نوشهرها حرکت تازه‌ای در تاریخ و فرهنگ انسانی است، این حرکت تازه انسانهای ساکن در کلانشهرها را به گونه‌ای کاملاً جدید پرورش می‌دهد و در اینجا همه گروههایی منتهی حق کودکان و سالمندان نیز جای و پیشه خود را می‌باشد. نوشهرها، طبقات مختلف جامعه را در محیط‌هایی کوچک با چشم‌اندازهای دوست داشتنی و دلپذیر با طبیعت آشنا داده و همه امکانات شهرهای پربرگ را در اختیار انسانهای خسته قرن ماقراري مدهد.

نوشهرها به عنوان یک طرح برای سامان دادن به شهر نابسامان عصر صنعت ارائه گشته است اهیت این طرح نه از آن رواست که به عنوان یک ایده کلی شهرسازی قابل ملاحظه است و در آن عقاید بسیاری از متفکرین و اندیشمندان جوامع شری و مسائل شهری تبلور یافته است. بلکه بدین دليل که برای نخستین بار با میزانی کاملاً بسیاری از مرحله عمل درآمده است. به اعتقاد مفرد مهتمین نکته در نظریات هواورد این است که وی ماهیت جامعه‌ای متوارن را معین داشته و راههای رسیدن به چنین جوامعی را در میان اغتشاش و بی‌نظمی که حاکم بر جوامع شهری پربرگ است بر شعرده است. زمینه جامعه متوارن هواورد البته شهر باع مانند نوین‌دادی است که از خود استقلال دارد، از مرایان شهر و روسانی برخوردار است و رشد آن برای آنکه قوام جامعه از بین نژاد حدمیعنی تجاوز نمی‌کند.

جایگاه شهرهای جدید در ایران

شهرهای جدید در ایران در قرن اخیر به اشکال و منظورهای مختلف

تصمیم‌گیری قبلی بسیان گذاشته شده‌اند. شهرهای نوع دوم خصوصاً کلئی‌های ایجاد شده توسط امپراتوری روم و یونان و مجتمع‌های زیستی بی‌شمار بیان گرفته در قرون وسطی اروپا بیش از اندازه مورد مطالعه قرار گرفته‌اند و در واقع نیز از دیدگاه برنامه‌ریزی شهری دارای نکات بر جسته زیادی می‌باشد. جنبش نوشهرها که در اینجا توصیف می‌گردد در واقع با پیشنهاد اینزرهاروارد^(۱) در مورد باغ شهرها و ایجاد دویاغ شهرچ ورت^(۲)، ولوبن^(۳) (۱۹۱۹) بر مبنای آن در انگلستان شروع گردید. هدف اساسی این جنبش ارائه یک الگو و یا گزینه جدید در مقابله رشد بی‌رویه، فشرده‌گی، تراکم شدید و گسترش هرزگونه حومه شهرهای موجود می‌باشد. این الگو در صدد خلق شهرهایی در اندازه مناسب و محدود است که در آن شهر وندان از مرایای خانه‌های خوب واقع در محیطی بهداشتی و دلپذیر و نزدیک به محل کار، خدمات شهری و تأسیسات فرهنگی موردنیاز و بالاخره دسترسی به حومه‌های باز و مصفاً برخوردار خواهد شد. تملک یکپارچه زمین نوشهر بوسیله یک ارگان دولتی یا نامه دولتی شهر را از مزیت طرح از قبیل اندیشه شده و توسعه معمول برخوردار خواهد ساخت، در این راستا ارزش مضامغی که زمینهای نوشهر از هر آورد اقدامات شهرسازانه بدمست می‌آورند می‌توانند در جهت منافع عموم شهر وندان صرف شود و از سوی دیگر، کنترل توسعه شهر به لحاظ فیزیکی و جمعیتی را از طریق درنظرگیری یک کمربندسیز، مقداری می‌سازند.

اگر چه ایجاد دویاغ شهر اولیه، قابلیت اجرایی ایده‌های هواورد را ثابت نمودند ولی الگوی باغ شهرها، علیرغم تصور او که مدعی بود به سرعت در سایر کشورها پیاده خواهد شد به کنایی رشد نمودند. موارد جزئی به کارگیری این ایده در خارج از انگلستان به طور مثال عبارت بودند از آلمان (باغ شهر هارلو)^(۴) (۱۹۰۸) هلنلند (باغ شهر هیلورسهام)^(۵) (۱۹۲۰) استرالیا (باغ شهر کاتبر)^(۶) (۱۹۱۱) و بالآخر در ایالات متحده (باغ شهر وابرن)^(۷) (۱۹۲۸) بعداز جنگ دوم جهانی در انگلستان خط‌شی کشوری محدود نمودن رشد فراینده کلانشهرها و هدایت آن به سوی نوشهرها در تمامی آن به مرحله اجراد آمد. باشاریها و دفاع مداوم انجمن باغ شهرهای هواورد موجبات تشکیل کمیسیونهای رسمی را فراهم نموده که گزارشات آنها در راستای حمایت از ایده باغ شهر بود و لی دربرانگیختن حرکتی عملی ناموفق ماند از میان کسانی که در پیاده شدن ایده جدید تائیسر گذاشتند می‌توان به نوبل چمبلین اشاره نمود که به هنگام نخست وزیری در سال ۱۹۳۷، دستور ایجاد کمیسیون سلطنتی بخاشایش شاغلین صنعتی را صادر نمود. گواران این کمیسیون (سال ۱۹۴۰) خط مثبتی عدم تمرکز و بخاشایش و تشکیل نهاد برنامه‌ریزی مرکزی را پیشنهاد نمود.

بعد از این گزارش و طی مراجعت دیگری در سال ۱۹۴۶ قانونی در انگلیس به تصویب رسید که با قانون نوشهرها معروف شد. برنامه‌ریزی شهرهای جدید در جهان در طول عمر خود در پاسخ به شرایط متغیر اجتماعی، اقتصادی و اولویتهای برنامه‌ریزی ملی بارها تغییر و تحول یافته است و هر کشوری که از تفکر توسعه و احداث شهرهای جدیدی بپروری نمود و آن را به مرحله اجراد اورده است، از آن به عنوان ابزاری در



است نیز باید نام برداشته باشد. شهر البرز قزوین نامه قابل مطالعه‌ای از شهرهای جدید صنعتی است که در جوار یکی از اهم ترین شهرهای ایران یعنی شهر قزوین احداث شده، ولی شهرهای جدید ایران هر چند به منظور تأمین مسکن کارکنان و کارمندان مؤسسات صنعتی و یا تراز رویه گسترش شهرهای بزرگ و کلان شهر کشور بوجود آمده‌اند، معهذا توائنسه‌اند از عهده این نقش آبراند.

جدول (۱): مشخصات کلی شهرهای جدید

احداث شده است و می توان آنها را در چند دسته طبقه بندی نمود:

- شهر های نظامی، مانند پیرانشهر
 - شهر های بندرگاهی، مانند بندر امام
 - شهر های بازسازی شده پس از زلزله مانند: شهر های بازسازی شده فوچان و سلماس
 - شهر های جدید سکونتگاهی
 - شهر های صنعتی

این شهرها باستانی شهرهای صنعتی اغلب به صورت شهرکها مجموعه‌های مسکونی برای کارمندان دولت و کارکنان مرکز صنعتی در نواحی جدید شهرهای موجود و در حوالی مراکز صنعتی پیدا شده‌اند. پس از توسعه شهر اصلی به عنوان محله یا ناحیه‌ای مسکونی با آن ادغام شده‌اند مانند ملک شهر اصفهان، کوی ولی عصر تبریز، رضشهر مشهد، لوزستان و شهرک غرب در تهران و مانند آنها...

طراحی‌آماده‌سازی زمین پس از انقلاب که به صورت مجمعه‌های مسکونی در جوار یا در نزدیک شهرها به اجراء آمده‌اند نیز از زمرة این شهرک‌ها لیکن با محتوای متفاوت به شماره‌ی روند. اغلب این شهرک‌ها از حدود یک محل یا ناحیه مسکونی در یک شهر تجاوز ننمی‌کند و همچنین فاقد پروپریتی شهر مستقیماً نیستند.

مهمنترین شهر سکونتگاهی که تاکنون در ایران احداث شده است شاهین شهر در اصفهان است که به منظور اسکان جمعیت اضافی در سال ۱۳۵۰ وجود آمده است و توسعه آن در رواح هم زمان با توسعه صنایع نظامی و هایلکوپترسازی در نزدیکی اصفهان آغاز شد. توسعه صنایع مذکور باعث گسترش مناطق مسکونی اختصاصی و سازمانی مربوط به کارکنان و پرسنل این صنایع در شاهین شهر گردید و برخی محلات آن مانند مجتمعهای مسکونی مشهور و به «گرومن» و «بلی» برای اسکان امریکاییها اختصاص داشت.

این اقدامات، شاهین شهر را در مدت کوتاهی گسترش داد. ولی آنهنگ توسعه آن بعداً به کنندی کارلیده به طوری که هم اکنون جمعیت آن از ۸۴ هزار نفر تجاوز نمی‌کند. حال آنکه در آغاز جمعیت معادل ۲۵۰ هزار نفر برای آن پیش بینی شده بود. این شهر علیرغم وجود مراکز صنعتی، فعال در جوار آن همچنان توانسته است به عنوان یک شهر مستقر و به باعما کنید.

سابقه شهرهای صنعتی در ایران نیز بیش از هر چیز مربوط می‌شود به سابقه صنایع نفت کشور در آغاز قرون حاضر و ایجاد شهرهای مانند آغاجاری، هفتگل، مسجدسلیمان، امیدیه و شهرکهای مانند آن که در جوار شهرهای موجود احداث شدند و سپس شهرهای مرتبت را صنعت ذوب آهن و معادن زغال سنگ مانند ریگ آباد، پابدانا و زرندنو در استان کرمان. بزرگترین شهر صنعتی جدید ایران قوه‌لاد شهر اصفهان است که در ۴۵ کلومتری اصفهان برای ۳۰۰۰۰ نفر کارگران صنعت ذوب آهن ایران پیش‌بینی شده بود، این شهر دورنمای مرکز عظیم صنعتی ایران می‌باشد. علاوه بر شهرهای باد شده همچنین از دو شهر صنعتی یکی‌البرز در قزوین و دیگری کاوه در سماوه که در شعاع ۱۲۰ کیلومتری، تی‌ان احداث

شاهین شهر و فولادشهر مهمترین شهرهای جدید اقماری اصفهان پس از کشته تریدی به ۳۰ سال از آغاز فعالیت ساختمانی آنها، هنوز بیش از یک هزار مساخته نشده‌اند.

احداث شهرهای جدید (کر شده) را یک عمل صرف مکانیکی فرض نموده، که چون مادرشهر در آستانه امکان پاسخگویی به جمیعت اضافه شده را نخواهد داشت بنابراین شهرهای جدید خواهند توانست بخش عظیمی از این جمیعت اضافی را جذب نمایند و تنها راه حل مناسب برای مناطق بزرگ شهری احداث و احدهای مسکونی در این شهرها می باشد. نتیجه به بدست آمده وضعیت کوتی شهرهای جدید در اکثر مناطق کشور خواهد بود، چراکه شهرهای جدید تنها مفهوم مجتمعهای مسکونی را در بر نمی گیرد بلکه عامل جذب جمیعت، وجود امکانات زیربنایی و زیرساختی، امکانات و تسهیلات رفاهی، آموزشی و بهداشتی، امنیت شغل و سایر عناصر و عملکرد های لازمه یک شهر و مکان مناسب جهت سکونت می باشد و چنانچه سرمایه گذاری لازم درخصوص تأمین امکانات موردنیاز صورت نگیرد، زمینه ساز تضعیف عملکرد این شهرها خواهد بود و نتیجه موردنظر بدست نخواهد آمد چراکه عملاً این شهرها قادر هستند و نقش شهری می باشند و چنانچه توان مالی خانوار اجازه دهد هیچگاه سکونت در این مناطق را بارضای طالب نمی شوند.

بر همین اساس تا سال ۱۳۷۶ بیش از ۷۰۰ میلیارد ریال در شهرهای جدید بهارستان، پولادشهر و مجلس سرمایه گذاری شده است که بیشترین مبلغ در مصرف ساخت مساکن به کار رفته است و کمتر به جاذبه های شهری مانند خدمات مناسب و فرستهای شغلی توجه شده است.

از طرف دیگر چنانچه سیاست احداث شهرهای جدید در چارچوب نظام سلسه مرائب شیکه شهری کشور جای خود را باید نکند، نمی تواند راهکشی مشکلات جمعیتی و سکونتی شهرهای بزرگ باشد چراکه در یک روند مطلوب، رشد جمیعت شهری منظم توزیع گشته و به دوراز مرگونه تعریف مخترب، از ساختاری متعادل برخوردار است در غیرین صورت نتیجه معموس، به دنبال نخواهد داشت.

شهرهای جدید که با هدف جذب جمیعت کلان شهرها احداث شده اند، بدون درنظر گرفتن نقش و عملکرد مخصوص برای آنها در نظام شهری عملاً تبدیل به کوی ها و مجموعه های مسکونی گشته که عاری از هرگونه هویت و نشان شهری اند. لذا احداث آنها نه تنها کمک در امر تعریز زدایی از کلان شهرها نکرده بلکه در ایجاد کوئنهای جدید توسعه در مناطق عقب مانده کشور نیز موفق نخواهد بود.

در عمل شهرهای جدید زمانی موقعاً خواهد بود که بتواند با مرکز سکونتی پیرامون رو را برابت سرخیزند. به طور خلاصه عوامل موقیعیت شهرهای جدید مؤثر دانست:

- ۱- فاصله شهر جدید با مادرشهر
- ۲- قیمت زمین در مادرشهر و قیمت پیشنهادی در شهر جدید
- ۳- محدودیتهای زیست محیطی مادرشهر در مقابل امکانات ارائه شده در شهر جدید
- ۴- امکانات سکونت و استغال در شهر جدید در مقایسه با امکانات مسکونی و رفاهی قابلی در مادرشهر
- ۵- میزان جمیعت مادرشهر

پیشرفت ه عمومی به طوری که از شهر اصفهان بی نیاز گردد موجب اصلی کنندی توسعه این دو شهر بوده است. بطور کلی احداث شهرهای جدید علاوه بر سرمایه گذاری در امر تولید مسکن و ایجاد تأسیسات و تجهیزات عمومی مستحب نیز، محتاج مدیریت نیرومند نیز می باشد.

تجارب بدست آمده از سازمانهای شهرهای جدید البرز، فولادشهر و شاهین شهر حاکی است که مسائل مربوط به سرمایه گذاری و مدیریت و مشکلات اجرایی موقیعیت اجرای هر طرح بزرگی پس از مشکلات اجرایی را با عدم اطمینان مواجه می سازد.

بطور کلی افزایش جمیعت شهرنشین و نیازمندی به ایجاد مرآک شهرهای جدید که بتواند جمیعت اضافه شده را در خود جای دهد از عوامل مؤثر در احداث شهرهای جدید در ایران محسوب می گردد. بر همین مبنای احداث ۲۶ شهر جدید پیش بینی گردیده است. که در جدول (۱) مشخصات آنها آورده شده است.

از دیگر اهداف جمیعتی این طرح ایجاد سلسه مراتب معادل میان نقاط مسکونی منطقه می باشد. اما عملاً آنچه در سالهای اخیر در شهرهای جدید اتفاق افتاده است عدم موقیعیت طرح شهرهای جدید به دلایل مختلف می باشد.

ایجاد شهرهای جدید می تواند فرستاد مناسبی برای کسب تجربه از گذشته و برنامه ریزی برای آینده باشد. افزایش روبه ترازید جمیعت شهرنشین و افزایش نیازهای سکونتی به ویژه اتخاذ تدبیری سنجیده و کاربردی رادر جهت مهار و کنترل رشد بی روبه جمیعت و نیازهای آنها را می طبلد. احداث شهرهای جدید به عنوان یکی از راهکاری اجتناب ناپذیر در طول برنامه های دولت در بخش مسکن جای گرفته است.

از دیگر اهداف جمیعتی این طرح ایجاد سلسه مراتب معادل میان نقاط مسکونی منطقه می باشد. اما عملاً آنچه در سالهای اخیر در شهرهای جدید اتفاق افتاده است عدم موقیعیت طرح شهرهای جدید به دلایل مختلف می باشد. ایجاد شهرهای جدید می تواند فرستاد مناسبی برای کسب تجربه از گذشته و برنامه ریزی برای آینده باشد. افزایش روبه ترازید جمیعت شهرنشین و افزایش نیازهای سکونتی به ویژه اتخاذ تدبیری سنجیده و کاربردی رادر جهت مهار و کنترل رشد بی روبه جمیعت و نیازهای آنها را می طبلد. احداث شهرهای جدید به عنوان یکی از راهکاری اجتناب ناپذیر در طول برنامه های دولت در بخش مسکن جای گرفته است.

تجربیات بدست آمده از اتخاذ سیاست مذکور در سالهای متولی نشان می دهد که توسعه شهرهای جدید در پیرامون مادرشهرها همواره قرین با توفیق نبوده است و اهداف ملحوظ شده در ساخت این شهرهای همانا تعادل فضایی منطقه ای، ساماندهی فضایی مادرشهر و منطقه شهری، جذب سرریز جمیعت شهریزگر، خوداستغال، خودآنکشی و خوداتکالی عنوان گردیده است محقق نشده است و در مقابل هزینه بالای آماده سازی عدم دستیابی به تابعیت موردنظر، ریشه در نگرش برنامه ریزان کشور نسبت به ماهیت وجودی این شهرها دارد. چنانچه مسئله جذب سرریز جمیعت مادرشهرها به طرف شهرهای جدید (که همواره به عنوان مهمترین عامل

۶- روند رشد جمعیت مادرشهر در سالهای گذشته

نتیجه گیری

یکی از ابتكارات دولت، در جلوگیری از گسترش شهرهای بزرگ و کلان شهرهای با مشکلات عدیدهای از قبیل افزایش اجاره‌ها، گرانی زمین و هزینه مسکن مواجه می‌باشند، تأسیس و احداث شهرکهای اقماری در حومه این شهرها می‌باشد. دولت با اتخاذ تدابیر در نظر گرفته شده قصد دارد با احداث شهرکهای ناپیوسته اقماری امکان دستیابی خانوارها را به خوبی یک واحد مسکونی ارزان قیمت فراهم آورده و بدین ترتیب نه تنها در تقاضای مسکن استیجاری تغییری ایجاد نماید بلکه جمعیت سربریز مادرشهرها را به این گونه شهرها منتقل نماید.

اما در عمل تاکنون برنامه احداث شهرهای جدید استان موافق نبوده و از برنامه زمانبندی عقب می‌باشد که دلایل عدمه آن را می‌توان علم تنااسب در سایر امکانات رفاهی و زیربنایی به ویژه حمل و نقل، امنیت، آب و فاضلاب و گاز دانست و بدین ترتیب باعث گردیده که این شهرها استقبال چندانی به عمل نیابند.

بدین ترتیب برنامه احداث شهرهای جدید نتوانست در حل مشکل مسکن طبق پیش‌بینی‌های انجام شده مؤثر باشد. در صورتی که دولت بتواند اقدامات رفاهی موافق راه‌راه‌هاگ با پیشرفت ساختمناسازی در این شهرکها توسعه دهد در یک مقطع زمانی کوتاه مدت مشکلات صدھا خانوار اجاره‌نشین و بی‌مسکن مرتفع می‌گردد و قیمت اجاره بهای واحدهای مسکونی به میزان قابل توجهی تنزل خواهد کرد.

منابع و مأخذ

- 1 - Ebenerz Howard
- 2 - Lutch worth
- 3 - Welwyn
- 4 - Helierau
- 5 - Hilearsum
- 6 - Canbrra
- 7 - Raburn

- ۸- وارثی، حمیدرضا، عالی ایجاد و توسعه شهرهای جدید اصفهان، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه اصفهان، ۱۳۶۹، ۱۴ ص
- ۹- عبدی داشور، ازهرا؛ بررسی و تحلیل مقایسه‌ای شهرهای جدید در کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته مجموعه مقالات کنفرانس بین‌المللی توسعه شهری و شهرهای جدید؛ دفتر شهرهای جدید، ۱۳۷۲، ۱، ۸۷ ص
- ۱۰- حائزی، محمد رضا، آیا شهرهای جدید هستند و هم شهر، منبع فوق،